PROCEDURE COMPLESSE ED OPPORTUNITÀ DEL PNRR

DOTT.SSA ISA MAGGI

PM Rendicontazione e Monitoraggio

PNRR Progetto 1000 Esperti Regione Lombardia

SUPPORTO ENTI LOCALI - FASE 2

PRESENTAZIONE PROGETTO 1000 ESPERTI

TF MONITORAGGIO E RENDICONTAZIONE

1 PM (Dottore Commercialista e Revisore, Esperto di rendicontazione)
5 Professionisti (1 Ingegnere, 2 Esperti in Monitoraggio e Rendicontazione, 1 Statistico)

ATTIVITA ASSEGNATA DA DPCM

- Consulenza e di supporto tecnico per il **monitoraggio degli stati di avanzamento** e la **verifica del raggiungimento degli obiettivi intermedi e finali**
- Supporto al monitoraggio/rendicontazione e verifica dell'avanzamento di **strategie di sviluppo territoriale multisettoriali e multifondo**
- Supporto tecnico - specialistico alle Autorità di Audit per la progettazione e attuazione di sistemi di gestione e controllo degli interventi pubblici cofinanziati da fondi strutturali e/o da fondi di investimento europei.

COMPITI CORRELATI AL SUPPORTO EE.LL

Fornire assistenza tecnica agli EE.LL che hanno investimenti nelle Missioni correlate alle procedure complesse (aiutarli a risolvere arretrato e tempi autorizzativi che impattano sulla messa a terra dei progetti)

Monitoraggio
Stato di avanzamento Target DPCT/PT
Semplificazioni – Assistenza Tecnica

Supporto alla rendicontazione ed alle Autorità di Audit

TASK FORCE RENDICONTAZIONE E MONITORAGGIO

SUPPORTO ENTI LOCALI - FASE 2

PRESENTAZIONE PROGETTO 1000 ESPERTI

Attività in corso

Monitoraggio Livello 1 **Monitoraggio Livello 2** **Monitoraggio Livello 3**	• Indicatori DPCM (arretrato e tempi) • Normative e condizionalità, semplificazioni • Per ogni procedura (ove applicabile) far emergere le differenze che generano buone pratiche (eccellenze o specificità di territorio) da estendere ad altri EE.LL, grazie alla segmentazione dell'arretrato introdotta dalla Task Force di Rendicontazione e Monitoraggio e alla sua contestualizzazione territoriale.
Monitoraggio Progetto Assistenza tecnica Province e Comuni.	• Monitoraggio delle attività messe in campo e dei risultati ottenuti dagli Esperti
Monitoraggio delle azioni di semplificazione in ambito normativo, digitale e procedurale.	• Monitoraggio delle semplificazioni e del loro stato di avanzamento anche rispetto agli esiti di arretrato e tempi.
Assistenza Tecnica Province e Comuni.	• I dati di supporto potrebbero identificare le aree piú critiche (temi delle richieste e loro geografia) e portare una maggiore conoscenza e consapevolezza delle diverse aree territoriali anche in funzione alla necessità di diminuire i divari territoriali.
Misure per il potenziamento della capacità amministrativa e la semplificazione e accelerazione delle procedure.	
Supporto alla rendicontazione.	

TASK FORCE RENDICONTAZIONE E MONITORAGGIO

Assistenza tecnica per Comuni e Province

« L'azione della Assistenza Tecnica è volta allo svolgimento dei seguenti compiti:

- supporto alle Amministrazioni nella gestione delle procedure complesse supporto al recupero dell'arretrato
- assistenza tecnica ai soggetti proponenti per la presentazione dei progetti
- supporto alle attività di misurazione dei tempi effettivi di conclusione delle procedure.

L'intervento mira ad accrescere la capacità amministrativa degli enti che agiscono sul territorio, in modo da garantire la concreta attuazione delle azioni di riforma in materia di semplificazione e la velocizzazione delle procedure amministrative propedeutiche all'implementazione dei progetti previsti PNRR.»

Fonte: DPCM 12/11/21

Supporto EELL - Attività in ambito

CONSULENZA TECNICA

- ✓ Sostegno operativo nella **riduzione dell' arretrato e dei tempi** delle procedure complesse, con analisi delle pratiche e indicazione delle azioni da implementare per ridurre gli arretrati (proposte operative)
- ✓ Elaborazione di **pareri tecnici e/o legali** ed ad altra documentazione utile a fini istruttori
- ✓ Controllo della documentazione presentata a corredo delle istanze
- ✓ Sostegno tecnico agli Enti nell'attività di presentazione delle istanze, anche attraverso **la preparazione di modelli e tabelle/template semplificati**
- ✓ Predisposizione e modifica di atti di pianificazione e nella definizione di standard che consentano di accelerare i tempi delle connesse procedure autorizzatorie
- ✓ Consulenza tecnica e supporto specialistico nella **predisposizione di atti amministrativi connessi alle pratiche in contenzioso**
- ✓ **Elaborazione di moduli e format digitali semplificati** e standardizzati per le procedure oggetto di supporto (semplificazioni)
- ✓ Elaborazione di **proposte di innovazione nei modelli organizzativi**, di reingegnerizzazione e semplificazione amministrativa dei processi e degli strumenti dell'azione amministrativa riguardanti le procedure oggetto di intervento
- ✓ Assistenza tecnica all'utilizzo dei **portali di RL.**

Fonte: DPCM 12/11/21

Supporto EELL - Attività in ambito

CONSULENZA GIURIDICO - LEGALE

- ✓ Assistenza giuridica e legale nelle **controversie i**nstaurate innanzi all'autorità giudiziaria in relazione alle procedure oggetto di supporto
- ✓ Assistenza giuridica e legale a seguito di **aggiornamenti normativi** (ad esempio Codice Appalti/ nuova normativa FER ecc), anche con pareri per modifica delle procedure in essere per meglio indirizzare le procedure complesse
- ✓ Pareri per interpretazioni / sovrapposizioni fra **leggi regionali/nazionali** Individuazione delle determinanti alla base del contenzioso per comprendere le cause e produrre miglioramenti e proposte di soluzione.

Fonte: DPCM 12/11/21

Supporto EELL - Attività fuori ambito

Esempi di esclusione:

- ✓ Firma di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori
- ✓ Preparazione di documentazione tecnico/economica relativa alla partecipazione di bandi/finanziamenti
- ✓ Sostegno agli Enti e alle imprese nell'attività di analisi dei bandi PNRR e di preparazione/presentazione dei bandi stessi
- ✓ Supporto per la partecipazione ad appalti o selezione dei partecipanti
- ✓ Supporto all'utilizzo del Regis
- ✓ Richiesta di personale (o utilizzo dell'esperto in sostituzione di funzioni assegnate al personale)
- ✓ Implementazione operativa delle azioni di digitalizzazione

Fonte: DPCM 12/11/21

Supporto EELL – Cosa fare per attivare l'Assistenza Tecnica

1 - Accedere a PAsS (Sindaco o delegato).
Scaricare il **Protocollo di collaborazione** come da delibera DGR 846 del 8/8/2023
2 - Caricare il Protocollo di collaborazione firmato.
3 - **Inserire la richiesta di supporto**, dettagliando i temi su cui si chiede assistenza e caricare eventuali allegati/documenti a supporto
4 - **Inviare la richiesta di supporto**

Altri adempimenti successivi

1 - Firmare l' **Allegato 5** dell' Esperto/a che ha gestito la richiesta di supporto (on line o in presenza)
2 - Firmare **l'Attestato di Insussistenza di conflitti di interessi** dell'Esperto/a

Fonte: DPCM 12/11/21

SUPPORTO ENTI LOCALI - FASE 2

PRESENTAZIONE PROGETTO 1000 ESPERTI

Parole Chiave



TASK FORCE RENDICONTAZIONE E MONITORAGGIO

Progetti PNRR – Dove investe la Provincia di Pavia

La Provincia di PAVIA ha investimenti PNRR pari a circa **620 milioni di euro** ai quali si aggiungono circa 2**4 milioni** di euro del PNC (Piano Nazionale investimenti Complementare) per un totale di circa 644 milioni di euro.

	Investimenti PV (euro)	Investimenti PV (%)
M4C2	146.816.016	23,7%
M3C1	146.315.000	23,6%
M2C4	89.844.965	14,5%
M4C1	71.712.012	11,6%
M5C2	41.491.775	6,7%
M6C2	35.021.344	5,7%
M1C1	34.782.284	5,6%
M6C1	22.829.729	3,7%
M1C3	9.719.137	1,6%
M2C2	8.986.650	1,5%
M2C1	5.027.056	0,8%
M1C2	3.443.000	0,6%
M5C3	3.267.419	0,5%
M5C1	476.690	0,1%
Totale	619.733.077	100%

Il 95% degli investimenti sono concentrati nelle seguenti missioni/componenti:

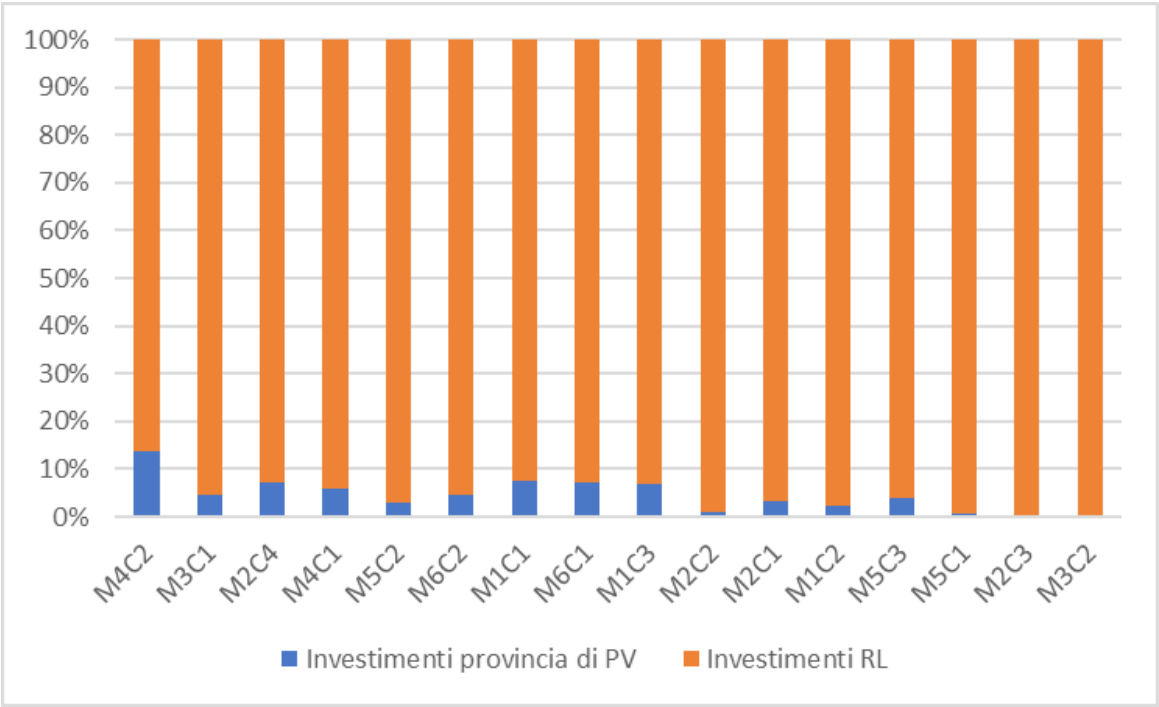
- Dalla ricerca all'impresa M4C2
- Investimenti sulla rete ferroviaria - M3C1
- Tutela del territorio e della risorsa idrica - M2C4
- Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - M4C1
- Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore - M5C2
- Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario - M6C2
- Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - M1C1
- Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale - M6C1

Fonte: sito di Regione Lombardia – area PNRR in Lombardia-sezione Interventi per Provincia - aggiornati al 12/07/2023

Progetti PNRR – Confronto Investimenti di Pavia/Regione

Missione Componente	Investimenti PV (euro)	Investimenti PV (%)	Investimenti Regione Lombardia (euro)	Investimenti Regione Lombardia (%)
M4C2	146.816.016	23,7%	913.694.714	8,5%
M3C1	146.315.000	23,6%	3.029.580.000	28,1%
M2C4	89.844.965	14,5%	1.134.193.504	10,5%
M4C1	71.712.012	11,6%	1.159.934.830	10,8%
M5C2	41.491.775	6,7%	1.307.467.085	12,1%
M6C2	35.021.344	5,7%	713.807.772	6,6%
M1C1	34.782.284	5,6%	424.986.169	3,9%
M6C1	22.829.729	3,7%	294.683.449	2,7%
M1C3	9.719.137	1,6%	130.085.247	1,2%
M2C2	8.986.650	1,5%	1.026.570.523	9,5%
M2C1	5.027.056	0,8%	153.752.236	1,4%
M1C2	3.443.000	0,6%	150.696.288	1,4%
M5C3	3.267.419	0,5%	79.269.163	0,7%
M5C1	476.690	0,1%	62.421.969	0,6%
M2C3	0	0,0%	183.076.713	1,7%
M3C2	0	0,0%	7.610.000	0,1%
Totale	**619.733.077**	100,0%	**10.771.829.662**	100,0%

La ripartizione fra Missioni e Componenti varia territorialmente.



Fonte: sito di Regione Lombardia – area PNRR in Lombardia-sezione Interventi per Provincia - aggiornati al 12/07/2023

SUPPORTO ENTI LOCALI - FASE 2

PRESENTAZIONE PROGETTO 1000 ESPERTI

Procedure Complesse e Progetti PNRR

Missione	Titolo Investimento PNRR	IMPORTO	PROCEDURE
M1C3I1.3	Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei	1.005.399	
M1C3I2.1	Attrattività dei borghi	1.600.000	
M1C3I2.2	Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale	2.171.938	
M2C1I2.2	Parco agrisolare	5.027.056	
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	89.735.295	
M2C4I3.4	Bonifica dei siti orfani	109.670	
M4C1I3.2	Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori	12.522.942	
M4C1I3.3	Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica	1.929.136	
M5C1I1.2	Creazione di imprese femminili	301.140	
M5C2I1.3.1	Housing First	1.723.199	
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	32.210.000	
M5C3I1.2	Strutture sanitarie di prossimità territoriale	198.780	
M6C1I1.2.2	Case della Comunità e presa in carico della persona	22.051.979	
M6C1I1.3	Implementazione delle Centrali operative territoriali (COT)	777.750	
M6C2I1.1.1	Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)	4.632.544	

Il 28 % degli investimenti PNRR potrebbe essere potenzialmente influenzato dalle procedure complesse*.

Fonte: sito di Regione Lombardia – area PNRR in Lombardia-sezione Interventi per Provincia - aggiornati al 12/07/2023

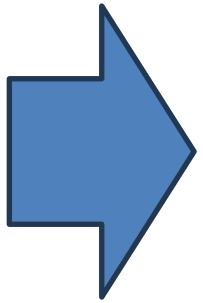
In conclusione

- La DGR 846 dell'8 agosto è una pietra miliare che innesca in Lombardia un nuovo modo di supportare gli Enti locali attraverso l'assistenza tecnica dei professionisti del Progetto della Missione 1 – Componente 1 - Sub Investimento 2.2.1 "Assistenza Tecnica a livello centrale e locale del PNRR"
- La mappatura dei progetti e dell'arretrato permettono di individuare le geografie più sensibili e le priorità di intervento.
- Le azioni di semplificazione normative, digitali e procedurali potranno evitare o limitare che in futuro si creino altri "colli di bottiglia".
- Le criticità - come la fragilità strutturale dei Comuni in termini di competenze, di carenze occupazionali e di figure professionali specifiche e il non aver da subito avuto a disposizione la cassetta degli attrezzi per aderire prima ai bandi e poi mettere a terra i progetti – possono trovare nell'Assistenza Tecnica un supporto per compiere insieme l'ultimo miglio.
  I Tagli per circa 13 miliardi di euro (fra le Regioni più colpite la Lombardia e la Campania, con circa 1,4 miliardi di euro di investimenti tagliati) sono a rischio blocco delle procedure avviate se non si chiariscono le coperture finanziarie oltre a generare criticità per nuovo cambio di fonti di finanziamento (Direzione Ance – Seminario 12 settembre 2023)

PRESENTAZIONE PROGETTO 1000 ESPERTI

PNRR – La Proposta di Revisione colpisce i progetti comunali

1. RepowerEU:19,2 mld di cui 2,8 mld di fondi EU
2. Rimodulazione per alcune Riforme e Investimenti degli obiettivi intermedi, del cronoprogramma e della dotazione finanziaria
3. **Definanziamento di progetti per i quali sia «impossibile rispettare condizioni e tempi del PNRR» per 15.9 mld**



ELENCO DELLE MISURE DA ELIMINARE *

Investimenti medi e piccoli dei comuni	6
Piano di Rigenerazione Urbana	3,3
Piani Urbani Integrati	2,5
Rischio Idro goelogico	1,3
Utilizzo Idrogeno hard to abete	1
Aree Interne – servizi di comunità	0,7
Promozione impianti innovativi	0,7
Valorizzazione beni confiscati alle mafie	0,3
Valorizzazione del verde	0,1
Totale 15,9 mdl	

13 mld Comuni

di cui 1.4 mld in Regione Lombardia

Fonte: * Presentazione ANCE – 12 settembre 2023

TASK FORCE MONITORAGGIO E RENDICONTAZIONE

CONTATTI

isa_maggi_ext@regione.lombardia.it